

Jaarverslag Parket Procureur- generaal 2023



Openbaar Ministerie
Parket Procureur-Generaal
Curaçao | Sint Maarten | Bonaire, Sint Eustatius & Saba



Inhoud

Voorwoord.....	3
1 Rol en taak OM.....	4
2 Spraakmakende zaken en hoogtepunten.....	5
3 Ambities en strategieën.....	6
3.1 Integrale aanpak.....	6
3.1.1 Beleid en strategie	7
3.1.2 Ondernijningsaanpak.....	8
3.1.2.1 De Lands-/Rijksrecherches.....	9
3.1.2.2 Centraal Team.....	13
3.1.3 Bewaken, beveiligen en crisisbeheersing.....	14
3.1.4 Informatiedeling.....	15
3.1.5 Bijstand	15
3.1.5.1 Militaire bijstand	15
3.1.5.2 Onderlinge regelingen detentie	16
3.2 Communicatie	17
3.3 Ontwikkeling OM - organisatie.....	17
3.3.1 Integriteit	18
3.4 Bedrijfsvoering	19
3.4.1 ICT.....	19
3.4.2 Facilitair	19
3.4.3 Financiën	20
3.4.4 Human Resources en opleiding.....	20
3.5 Justitiële documentatie (JD).....	21
3.6 Bureau Advocaat-generaal	22
3.6.1 Algemeen	22
3.6.2 Zaken in hoger beroep.....	23
3.6.3 Internationale rechtshulp.....	26
3.6.4 Langgestraften.....	27
Contactgegevens	29



Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het Parket van de Procureur-generaal 2023. In samenhang met het jaarplan 2023 geeft het inzicht in het gevoerde beleid en de behaalde resultaten. Het jaarverslag is een weergave van de uitdagingen waarvoor het Parket PG zich geplaatst zag het afgelopen jaar en de wijze waarop deze uitdagingen het hoofd zijn geboden.

Ten tijde van het schrijven van het jaarplan 2023 – dit was begin 2022 – was nog niet te voorzien wat de gevolgen van de Covid-19 pandemie waren voor de uitvoering van ons jaarplan 2023. Daarnaast zijn we tegen onvoorziene uitdagingen aangelopen op het gebied van het aanstellen van personeel binnen het Parket PG, maar ook het uitblijven van de noodzakelijke investeringen binnen de rechtshandavingsketen heeft gevolgen.

2023 was ook het jaar waarin de werving voor een opvolger van PG Maan is gestart en naar tevredenheid is afgerond met de voordracht van mij als PG. Het is mij een waar genoegen om de organisatie van het OM Carib te leiden en een bijdrage te geven aan de veiligheid in de Landen van het OM Carib.

Noemenswaardig is de publicatie van het meerjarig beleidsplan van het OM Carib, het Perspectief op de Criminaliteitsbestrijding 2024 -2028. Dit Perspectief dient als leidraad in het bepalen van het beleid en de prioriteiten van het OM Carib. De uitgangspunten zijn onze basis en worden per Land concreet ingevuld. Ik ben trots te kunnen melden dat ondanks uitdagingen binnen het Parket PG, het OM Carib met haar ketenpartners een goede bijdrage heeft kunnen leveren aan de veiligheid van de rechtstaat. Daarover kunt u in dit jaarverslag meer lezen.

Guillano Schoop en Ton Maan
Procureurs-generaal



Ton Maan en Guillano Schoop



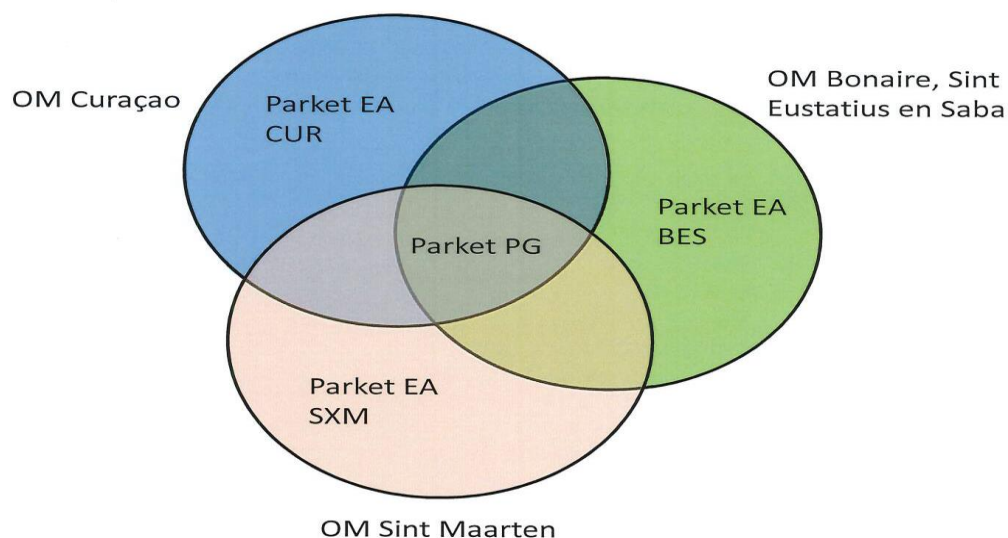
1 Rol en taak OM

Voor u ligt het jaarverslag 2023 van het Parket van de Procureur-generaal (Parket PG). In het verslag worden de hoofdlijnen beschreven waar het Parket PG zich het afgelopen jaar mee bezig heeft gehouden. Het Parket PG is gevestigd in drie landen, zowel in Sint Maarten, Curaçao als op de BES-eilanden en vormt samen met de Parketten in eerste aanleg het OM Carib.

Het OM Carib is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde en met andere bij wet vastgestelde taken. Deze hoofdtaak is onder te verdelen in drie taken: leiden van de opsporing van strafbare feiten, de vervolging van strafbare feiten en het toezicht op de uitvoering (executie) van strafvonnissen. Het OM bepaalt óf en voor welke strafbare feiten iemand voor de strafrechter moet verschijnen. Aan het hoofd van het Parket in eerste aanleg staat de Hoofdofficier van Justitie.

Aan het hoofd van het OM staat de Procureur-Generaal (PG), die PG is van Curaçao, van Sint Maarten en van de BES-eilanden. Het Parket van de PG bevindt zich in Curaçao en bestaat uit diverse afdelingen die alle parketten in het Caribisch deel van het Koninkrijk, met uitzondering van Aruba, ondersteunt. In tweede aanleg oftewel hoger beroep wordt het OM Carib vertegenwoordigd door de PG, dan wel namens hem de advocaat-generaal, die ook op het parket van de PG werkzaam is bij het Bureau van de Advocaat-Generaal (BAG). Naast die afdeling is er op het parket van de PG een afdeling die verantwoordelijk is voor de strategische beleidsontwikkeling van de organisatie en een afdeling belast met de bedrijfsvoering en het beheer van alle parketten. Tot slot vormt het Centraal Team onderdeel van het Parket PG. Dit houdt zich bezig met de aanpak van ondermijnende criminaliteit in de hele regio.

De organisatie van het OM Carib is onderstaand schematisch weergegeven:





2 Spraakmakende zaken en hoogtepunten

Herzieningsverzoek

De meest bijzondere zaak die in 2023 op de raadkamer van het Gemeenschappelijk Hof van Justitie (Hof) gepland was, was het herzieningsverzoek in de zaak van een Curaçaoënaar die in 2017 onherroepelijk is veroordeeld voor gekwalificeerde doodslag gepleegd in 2015. In de herzieningsprocedure zijn omstandigheden aangevoerd waaruit zou moeten blijken dat hij destijds ten onrechte is veroordeeld. Het Hof heeft een tussenbeschikking gewezen om nader onderzoek te doen verrichten naar hetgeen door de veroordeelde als “novum” (nieuw feit) is aangevoerd. Hoewel de zaak in het eerste kwartaal van 2024 nog niet is beëindigd, hebben diverse werkzaamheden in de aanloop naar de eerste zitting plaatsgevonden.

Nationale Carrièrebeurs

In april 2023 heeft het OM Carib deelgenomen aan de Nationale Carrièrebeurs in de Amsterdam RAI. Daarbij was een gedeelte van de beurs ingericht en gericht op werken in de Cariben. Behalve het OM Carib en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie, waren hierbij ook andere (overheids-) instanties uit onze Landen aanwezig. De stand van het OM Carib heeft veel bezoekers aangetrokken waardoor onze organisatie ook in Nederland zichtbaarder en bekender is geworden. Hieruit zijn verschillende sollicitaties voortgekomen, zoals voor stagiaires bij het Parket Sint Maarten en het Parket PG. Daarnaast zijn er verschillende informatiesessies georganiseerd tijdens en rondom het event.



Visiedocument

Het visiedocument van het OM Carib, het Perspectief op de Criminaliteitsbestrijding 2024-2028, is het afgelopen jaar opgesteld en gepubliceerd. De pijlers, zoals eerder geïdentificeerd in het Perspectief op de Criminaliteitsbestrijding 2016-2021 zijn gehandhaafd, namelijk de integrale aanpak, verbinding en communicatie en de doorontwikkeling van de OM-organisatie. Met de opgedane ervaringen en met het oog op de ontwikkelingen van criminaliteitsfenomenen hebben aanpassingen van de doelstellingen plaats gevonden. In paragraaf 3.1.1. wordt hier verder op ingegaan.



3 Ambities en strategieën

3.1 Integrale aanpak

Door samen te werken in de bestrijding van criminaliteit kunnen betere resultaten worden geboekt, dan wanneer de rechtshandhavingsdiensten los van elkaar te werk gaan. Hoewel goede resultaten zijn geboekt in de gezamenlijke aanpak van criminaliteit blijft de capaciteit van de verschillende organisaties in de Landen onder druk staan. De keten is zo sterk als de zwakste schakel, elk knelpunt bij een ketenpartner heeft invloed op de rest. De teruglopende budgetten en het uitblijven van structurele investeringen in onze rechtshandhavingspartners staan in contrast met de toegenomen budgetten van de zogenaamde Koninkrijksdiensten. Dit heeft een verstoring op het evenwicht tussen de verschillende diensten tot gevolg en vormt een risico voor een effectieve en efficiënte integrale aanpak. De mate van disbalans verschilt per (ei)Land binnen het OM Carib, maar is het meest in het oog springend op het gebied van executie. De executie van vonnissen vormt het noodzakelijke sluitstuk op de aanpak van criminaliteit, juist hierin is er een ernstig gebrek in en op de (ei)Landen. De tekortkomingen op dit vlak komen de geloofwaardigheid van de rechtshandhaving niet ten goede, noch het vertrouwen van de burger in het bestuur en het OM Carib.

Ondermijningsplatform

Op het terrein van de aanpak van georganiseerde grensoverschrijdende criminaliteit, ook wel ondermijning genoemd, vinden diverse initiatieven plaats op zowel strafrechtelijk gebied als bestuurlijk niveau. Om de verschillende initiatieven en samenwerkingsverbanden bijeen te brengen en op die manier te komen tot een effectieve aanpak is het Ondermijningsplatform Cariben (Caribisch Platform) ingesteld. Dit multidisciplinaire samenwerkingsverband van ketenpartners werken kolom en (ei)Land overstijgend samen om tot een aanpak van de (grensoverschrijdende) ondermijnende criminaliteit te komen. De meerwaarde van het Caribisch Platform ligt onder meer op het gebied van samenwerking, waarbij gebruik gemaakt wordt van bestaande structuren en ingezet wordt op ieders bevoegdheden. Door het bepalen van een gezamenlijke agenda kunnen prioriteiten bepaald worden en kan gezamenlijk de slagkracht vergroot worden.

Vanaf medio 2023, voert het Caribisch Platform periodiek overleg, waarbij de gezamenlijke richting en aanverwante werkzaamheden op zowel strategisch als beleidsmatig niveau worden besproken en bepaald. Op deze wijze wordt door het Caribisch Platform een bijdrage geleverd aan het samen brengen van reeds bestaande samenwerkingsvormen en initiatieven. Het Parket PG, in de vorm van de PG en afdeling Beleid en Strategie, neemt op zowel strategisch als beleidsmatig niveau deel aan het Caribisch Platform.



3.1.1 Beleid en strategie

Perspectief op Criminaliteitsbestrijding

Het visiedocument van het OM Carib, het Perspectief op de Criminaliteitsbestrijding 2024-2028 (Perspectief) is afgelopen jaar opgesteld en aan de respectievelijke Ministers van Justitie (en Veiligheid) aangeboden. In het kader van transparantie is het Perspectief ook gepubliceerd op de website van het OM Carib¹. Met het Perspectief wordt een doorkijk gegeven in de ambities en strategieën van het OM Carib. De pijlers, zoals geïdentificeerd in het eerdere Perspectief 2016-2021 zijn gehandhaafd, namelijk 1) de integrale aanpak, 2) verbinding en communicatie en 3) doorontwikkeling van de OM-organisatie.

Binnen de pijlers richt het OM Carib zich op aspecten welke de meeste impact hebben op de samenleving. Namelijk de aanpak van Veel Voorkomende Criminaliteit, High Impact Crime en de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit. Met de opgedane ervaringen, het oog op de ontwikkelingen van criminaliteitsfenomenen en de beperkte capaciteit en middelen is ervoor gekozen om meer te richten op de primaire taak van het OM Carib. Dit heeft gevolgen voor het vervullen van een initiërende rol bij onder meer (preventie) projecten op strafrechtelijk gebied. De Parketten in Eerste Aanleg (PEA's) dragen zorg voor de uitwerking van de prioriteiten zoals benoemd in het Perspectief. De wijze van invulling kan per (ei)Land verschillen en wordt bepaald aan de hand van de specifieke behoeften en noodzaak.

Beleidslijnen

Uitgangspunt is dat het strafvorderingsbeleid van het OM Carib daar waar mogelijk eenduidig is. Voor vergelijkbare delicten en omstandigheden moet, ongeacht beoordelaar, tijd en plaats, vergelijkbare straffen worden gevorderd. Vanzelfsprekend wordt hierbij rekening gehouden met de omstandigheden van het geval en de problematiek van het Land of gebied. Deze uniformiteit geldt ook ten aanzien van beleidslijnen die betrekking hebben op organisatorische en beleidsmatige aspecten. In 2023 zijn verschillende beleidslijnen ontwikkeld welke voor de gehele organisatie gelden.

Zo is de interne werkinstructie voor van het werven en begeleiden van stagiaires binnen de organisatie opgesteld. Doel hiervan is duidelijkheid, transparantie en kaders te schetsen voor alle afdelingen binnen de parketten van het OM Carib. Met de instructie zijn duidelijke kaders ingericht voor wat betreft de werving en selectie, maar ook hoe de stage ingericht wordt en wat de wederzijdse verwachtingen zijn.

Ten aanzien van psychiatrische patiënten in de (ei)Landen heeft het OM Carib een aantal verantwoordelijkheden waar het zich aan moet houden Ondanks dat het OM Carib zich op dit onderwerp geconfronteerd ziet met de verschillende wetgeving van de Landen, is gekozen voor een uniforme benadering vanuit het OM Carib en wordt hiermee voorkomen dat personen

¹ https://cuatro.sim-cdn.nl/openbaarministerie/uploads/om_carib_perspectief_op_criminaliteitsbestrijding_2024-2028.pdf?cb=n3BeF3w0



onrechtmatig worden ingesloten in een inrichting. Het OM Carib heeft hiertoe een interne werkinstructie opgesteld en deze intern gecommuniceerd.

Voor het behoud van overzicht op alle beleidslijnen en het monitoren van de actualiteit, is een aanvang gemaakt met het opzetten van een database. Hierin worden alle richtlijnen, aanwijzingen en (interne) werkinstructies opgenomen en beschikbaar besteld voor de gehele organisatie. In 2023 heeft hiertoe een inventarisatie van de aanwezige beleidslijnen plaatsgevonden, in 2024 zal een prioritering van de te evalueren beleidslijnen plaatsvinden.

Overige werkzaamheden

Naast de reguliere adviserende en ondersteunende werkzaamheden heeft de afdeling Beleid en Strategie:

- Een inhoudelijke bijdrage gegeven aan het uitwerken van een plan van aanpak(grensoverschrijdende) georganiseerde criminaliteit, ook wel ondermijning. Hierover meer in paragraaf 3.1.2.
- Een inhoudelijke bijdrage geleverd aan de casustafel ondermijning binnen het Actie Centrum Ondermijning Curaçao.
- Ten behoeve van de interne verbinding de Nieuwsbrief OM Carib opgezet en uitgebracht en heeft daarin een coördinerende en sturende rol.
- Investerings in het netwerkonderhoud gedaan, onder andere door een werkbezoek aan Europees Nederland. Door de vele wijzigingen binnen de Ministeries aldaar is het van belang de banden warm te houden. Daarnaast is er gewerkt aan het uitbreiden van het interne netwerk binnen het OM Carib, maar ook in de samenwerking met Openbaar Ministerie Aruba (OM AUA). Onder meer door de voorbereidingen en deelname aan diverse gremia, zoals het Justitieel Vierpartijen Overleg, het Koninkrijks-Procureur-Generaal Overleg, het beleidsoverleg recherchesamenwerking en het OM Carib beleidsmedewerkers overleg;
- Conform de geldende wetgeving² voert de PG justitieel onderzoek uit naar kandidaat-ministers in Curaçao en Sint Maarten. Hierin heeft de afdeling ook in 2023 het screeningsproces opgezet en gecoördineerd.

3.1.2 Ondermijningsaanpak

Sinds 2022 worden structureel financiële middelen beschikbaar gesteld voor een duurzame en regionale aanpak van ondermijnende criminaliteit in het gehele Caribisch deel van het Koninkrijk. De oorspronkelijk projectmatige aanpak is ten einde gekomen. De betrokken organisaties - het OM Carib, het Recherchesamenwerkingsteam (RST), het OM AUA en het Gemeenschappelijk Hof van Justitie van Curaçao, van Sint Maarten, van Aruba en van de BES eilanden (Hof) - dienen te zorgen voor de verdere inbedding van de ondermijningsaanpak binnen de eigen organisaties. Vanuit het Nederlandse Directoraat-generaal Ondermijning van het Ministerie van Justitie en Veiligheid zijn (project)middelen beschikbaar gesteld voor het OM Carib ter versteviging van de aanpak van ondermijnende criminaliteit. Uitgangspunt is dat

² In Curaçao de Landsverordening integriteit van (kandidaat-) ministers en in Sint Maarten conform de gemaakte afspraken met de Gouverneur van Sint Maarten.



samenhang in interventies zal leiden tot een effectieve aanpak. Hierbij is ingezet op een multidisciplinaire aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit, waarbij gedacht kan worden aan het traceren van crimineel verkregen vermogen en het ontnemen daarvan. Om hier uitvoering aan te geven is eind 2023 gestart met de uitwerking van een onderbouwd plan van aanpak welke in de loop van 2024 nader vorm zal krijgen.

Voor de effectieve aanpak van ondermijning is versterking van de gehele strafrechtketen essentieel. Naast investeringen in de organisaties in de Landen is er in het afgelopen jaar nogmaals aandacht gevraagd voor het actualiseren van de wetgeving. Hoewel diverse stappen zijn gemaakt ten aanzien van het wetgevingsproces, is belangrijke wetgeving op het gebied van de aanpak van corruptie nog niet geratificeerd. Zoals het Verdrag van de Verenigde Naties tegen Corruptie (UNCAC), maar ook de invoering van het nieuwe Wetboek van Strafvordering is van groot belang voor de Landen binnen het OM Carib.

Zowel de Landsrecherche Sint Maarten, de Landsrecherche Curaçao, de Rijksrecherche op de BES-eilanden (RR BES), als het Centraal Team (CT) van het Parket PG, zetten zich in ten behoeve van de bestrijding van ondermijning. De Landsrecherches en RR BES hebben daarin een focus op mogelijke integriteitsschendingen en strafbare feiten gepleegd door ambtenaren. Het CT richt zich op de strafrechtelijke aanpak van ernstige ondermijnende (grensoverschrijdende) criminaliteit met een - hoofdzakelijk- financieel - economische nadruk. Ook in de recherchesamenwerking in het Caribisch deel van het Koninkrijk worden op het gebied van de aanpak van ondermijning resultaten behaald. Volledigheidshalve wordt hiervoor verwezen naar het jaarverslag recherchesamenwerking 2023.

3.1.2.1 De Lands-/Rijksrecherches

De Landsrecherches in Sint Maarten en Curaçao en de RR BES zijn zelfstandige opsporingsinstanties met een speciale taak, ze richten zich op de opsporing van door (semi-) overheidsfunctionarissen gepleegde misdrijven. Hierbij kan gedacht worden aan strafbare gedragingen die in ernstige mate de integriteit van de rechtspleging en de integriteit van het openbaar bestuur raken. Daarnaast doen deze organisaties onderzoek naar incidenten met vuurwapengebruik of ander ernstig geweldgebruik door de politie.

Landsrecherche Sint Maarten

Ondanks de schaarse capaciteit en beperkte middelen zijn met de tomeloze inzet van de medewerkers van de Landsrecherche Sint Maarten succesvol afgeronde onderzoeken te melden. Spijtig genoeg moesten keuzes gemaakt worden ten aanzien van het wel of niet oppakken van signalen en aangiften, dit zal ongetwijfeld op de langere termijn consequenties hebben.

Helaas dient gemeld te worden dat de Landsrecherche Sint Maarten nog steeds geen hoofd van dienst heeft, welke sinds 2020 vacant is. Dit heeft niet alleen effect op de bestendigheid en de werkzaamheden van de dienst, maar komt ook niet ten goede aan het imago van het Land Sint Maarten. Het Parket PG hoopt dat in 2024 hierin verandering zal komen. In 2023 zijn verschillende onderzoeken afgerond, onderstaand worden enkele toegelicht.

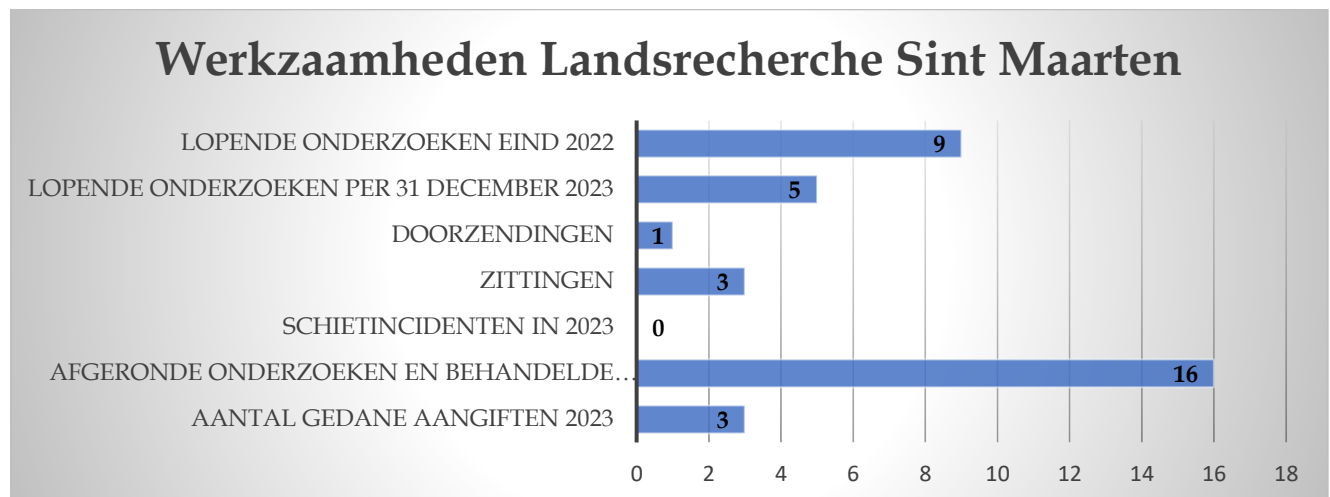


Afgeronde onderzoeken

In het onderzoek **Butterfish** naar verduistering van ruim \$115.000 in vier maanden in 2022 tijd door een ambtenaar die al 19 jaren voor de overheid werkzaam was, heeft een veroordeling plaatsgevonden door het Gerecht in Eerste Aanleg (GEA). Betrokkene is veroordeeld tot 240 uren taakstraf, een jaar voorwaardelijke gevangenisstraf met een proeftijd van drie jaren en bijzondere voorwaarden ten aanzien van reclasseringstoezicht. Daarnaast dient \$115.563,21 terugbetaald te worden.

In het onderzoek **Triggerfish**, naar verduistering door een voormalig griffier en vestigingsmanager van het Hof is in hoger beroep uitspraak gedaan. Daarbij is de veroordeling van het GEA van 2021 bevestigd, de verdachte is schuldig bevonden aan de verduistering van bijna \$900.000 en NAf. 50.000. Verdachte is veroordeeld tot een gevangenisstraf van 27 maanden. Ook de echtgenoot van de verdachte is in hoger beroep veroordeeld voor witwassen en veroordeeld tot een taakstraf van 240 uren. De feiten hadden betrekking op de periode van januari 2014 tot en met december 2017.

Ook de strafzaak **Hyacinth** naar omkoping door twee politieambtenaren heeft in hoger beroep op zitting gestaan. Betrokkenen werden verdacht van het schenden van het beroepsgeheim en omkoping. Door het GEA waren betrokkenen vrijgesproken van passieve omkoping en werd een persoon veroordeeld voor het misbruik van functie. Tegen deze uitspraak was het OM in beroep gegaan. In december 2023 heeft het Hof uitspraak gedaan, waarbij beide verdachten veroordeeld zijn voor het medeplegen passieve ambtelijke omkoping, hierbij zijn taakstraffen en ontzetting uit het ambt voor drie jaren opgelegd. Zoals het Hof stelt hebben betrokkenen de gegeven verantwoordelijkheid die bij het vervullen van het politieambt hoort volstrekt onvoldoende gedragen.



Tabel 1 Cijfers Landsrecherche Sint Maarten

*doorzendingen zijn aangiften of signalen die door andere (opsporings-)instanties dienen te worden behandeld.



Landsrecherche Curaçao

De grote uitdagingen op het gebied van capaciteit, middelen en opleidingen daargelaten, is het de opsporingsorganisatie gelukt om een deel van de achterstand weg te werken en oudere onderzoeken af te ronden. Dit neemt niet weg dat gedegen investeringen en een strategische visie op de ontwikkeling en opbouw van de dienst noodzakelijk is.

In 2021 heeft de Landsrecherche Curaçao reeds een Meerjarig Contourenplan Doorontwikkeling Landsrecherche Curaçao (Contourenplan) opgesteld. Het Contourenplan dient nog nader besproken en geaccordeerd te worden door de Minister van Justitie, alvorens het geïmplementeerd kan worden. In de tussentijd nemen de doorlooptijden in zaken toe en worden er lastige keuzes gemaakt ten aanzien van prioriteiten in onderzoeken en het oppakken van signalen en gedane aangiften. Dit neemt niet weg dat er ook succesvol afgeronde onderzoeken te melden zijn, onderstaand worden enkele toegelicht.

Naar aanleiding van diverse schietincidenten hebben het OM Curaçao, het Korps Politie Curaçao en het Parket PG workshops georganiseerd om de dialoog over de toepassing van de ambtsinstructie te faciliteren.

Afgeronde onderzoeken

Het onderzoek **Portier**, naar vervalsing van een vonnis van het GEA, is in 2023 voor de rechter gebracht. Het betrof een oudere zaak uit 2019, betrokkene is veroordeeld tot een voorwaardelijke gevangenisstraf van vier maanden met een proeftijd van een jaar en een taakstraf van 80 uren voor valsheid in geschrifte door een vervalst vonnis toe te sturen naar cliënten.

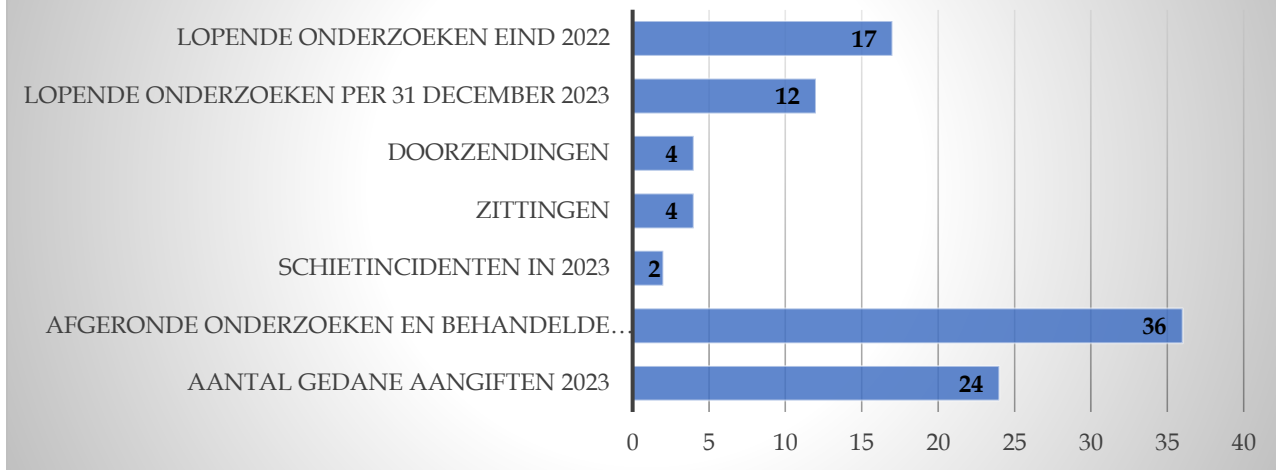
In mei 2023 heeft een politieambtenaar zich voor de rechter moeten verantwoorden voor een schietincident van april 2022. Tijdens dit schietincident is op een verdachte geschoten om hem aan te kunnen houden na een (poging tot) inbraak bij een bedrijf. Hierbij is de verdachte gewond geraakt aan zijn knie. In juni 2023 heeft het GEA uitspraak gedaan en geoordeeld dat de politieambtenaar zich schuldig heeft gemaakt aan het opzettelijk toebrengen van zwaar lichamelijk letsel. Verdachte is veroordeeld tot een taakstraf van 24 uren met een proeftijd van een jaar. Het OM vindt het van belang dat politieambtenaren conform de geldende ambtsinstructie handelen, maar vooral dat zij daartoe voldoende zijn opgeleid en begeleid om hun werk naar behoren uit te kunnen voeren.



Het onderzoek **Chincho** betrof een onderzoek naar een ambtenaar die in periode 2017 - 2019 een persoon heeft opgelicht rondom het verkrijgen van een perceel bij Groot Sint Joris. Deze ambtenaar, werkzaam bij de Dienst Openbare Werken (DOW), gebruikte zijn functie om het slachtoffer NAF. 17.000 afhandig te maken. Door het GEA is deze ambtenaar veroordeeld tot een werkstraf van 240 uren, een voorwaardelijke gevangenisstraf van negen maanden met een proeftijd van drie jaren en tot het terugbetalen van NAF. 17.000.



Werkzaamheden Landsrecherche Curaçao



Tabel 2. Cijfers Landsrecherche Curaçao –

*doorzendingen zijn aangiften of signalen die door andere (opsporings-)instanties dienen te worden behandeld.

Rijkrecherche BES

De permanente vestiging van de RR BES is in 2023 bestendigd en in het derde kwartaal heeft een wisseling van het Rijksrechercheurs plaatsgevonden. Hierbij is zorg gedragen voor een warme overdracht van onderzoeken en andere lopende zaken. De RR BES heeft in 2023 onder meer onderzoek gedaan naar corruptie, optreden van de politie in kader van geweldstoepassing, verkiezingsfraude en overige misdrijven door (politie)ambtenaren. In 2023 zijn verschillende onderzoeken afgerond, onderstaand worden enkele toegelicht.

Afgeronde onderzoeken

Verder heeft het onderzoek **NIORT** naar valsheid in geschrifte door een ambtenaar bij het elektriciteitsbedrijf op Saba en een lokale aannemer op Saba plaatsgevonden. De ambtenaar is door het GEA deels vrijgesproken en veroordeeld tot een voorwaardelijke geldboete van \$ 560. De aannemer is vrijgesproken. Tegen beide uitspraken is het OM in hoger beroep gegaan.

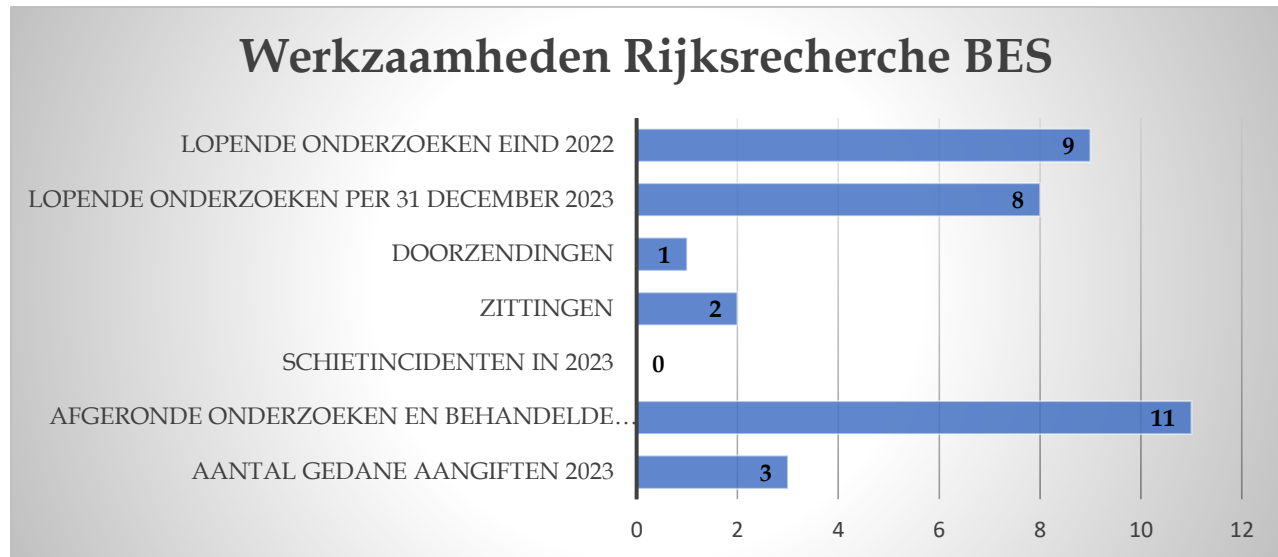
Naar aanleiding van het onderzoek **REIMS** is een ambtenaar van de JICN veroordeeld voor ambtelijke corruptie en het terugbetalen van \$ 2.800,00 wederrechtelijk verkregen voordeel. De ambtenaar is in hoger beroep gegaan tegen deze uitspraak.

Naast diverse onderzoeken heeft de RR BES zich ook ingezet ten aanzien van de kennisoverdracht aan ketenpartners en het geven van voorlichting over de taken en werkzaamheden van de organisatie aan onder meer het KPCN en de wapendragers van de JICN.

Op het gebied van integriteit heeft de RR BES een workshop over integriteit gegeven binnen het OLB. Daarnaast is geïnvesteerd in de samenwerking met het Bureau Integriteit va het OLB en zijn er samenwerkingsvormen ontwikkeld tussen onder meer het Bureau Integriteit RCN, JICN en de RR BES. Tot slot heeft de RR BES capaciteit geleverd ten behoeve van tegenspraak in het



onderzoek naar het fatale ongeluk van een politieambtenaar in opleiding, en hebben Rijksrechercheurs geassisteerd en ondersteuning geleverd bij onderzoeken van het Bureau Interne Zaken van het KPCN.



Tabel 3. Cijfers Rijksrecherche BES-

*doorzendingen zijn aangiften of signalen die door andere (opsporings-)instanties dienen te worden behandeld.

3.1.2.2 Centraal Team

Het CT heeft in 2023 te kampen gehad met een groot tekort aan personeel. Aan het begin van het jaar was de formatie gevuld met twee parketsecretarissen, twee officieren van justitie, een halve fte teamleider en een officemanager en stond er een vacature open voor een derde officier van justitie. Echter, hebben in het eerste en tweede kwartaal van 2023 een parketsecretaris, een officier van justitie en de teamleider het CT verlaten. Helaas is de werving van de openstaande vacatures minder vlot verlopen dan wenselijk is, maar door tijdelijke bijstand en het uiteindelijk vervullen van drie vacatures per eind 2023 en begin 2024 is het CT bijna weer op volledige sterkte.

Ondanks de beperkte capaciteit is geïnvesteerd in samenwerking met de keten, zoals met de Centrale Bank van Curaçao en Sint Maarten, de Financial Intelligence Units van Curaçao, Sint Maarten en de BES en de Landsrecherches van Curaçao en Sint Maarten. Er hebben diverse onderzoeken in Sint Maarten en Curaçao plaatsgevonden, onder andere naar fraude bij de mogelijke overname van de raffinaderij, een onderzoek naar *online-gambling* websites, een onderzoek naar omkoping, het lekken van informatie binnen een overheidsdienst en in samenwerking met de Fiscale Inlichtingen- en opsporingsdienst Nederland (FIOD) in een witwasonderzoek naar een groot prepaid debitcardbedrijf. Verwachting is dat een aantal van deze onderzoeken in de loop van 2024 naar zitting worden gebracht. Naast onderzoeken is ook uitvoering gegeven aan diverse rechtshulpverzoeken, hiervan was het merendeel afkomstig van de FIOD. Door de beperkte capaciteit binnen het CT was het OM Carib noodgedwongen om in september 2023 een prioritering aan te brengen in de uitvoering van de vele rechtshulpverzoeken. Gelukkig is het eind 2023 weer mogelijk gebleken om aan alle rechtshulpverzoeken uitvoering te geven.



Afgeronde onderzoeken

In 2023 zijn verschillende onderzoek van het CT in hoger beroep behandeld. Zie hiervoor paragraaf 4.6.2. van dit jaarverslag. Onderstaand zijn enkele zaken uitgelicht.

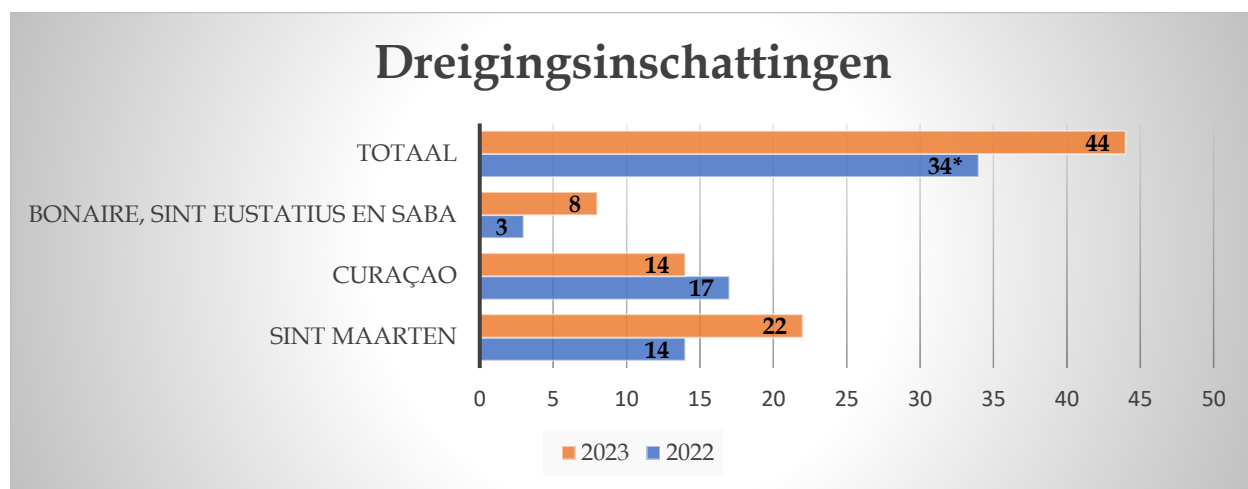
In het onderzoek **Hudson**, naar de overtreding van de Landsverordening MOT ten aanzien van het niet tijdig melden van ongebruikelijke transacties door een accountantskantoor, heeft het OM het onderzoek geseponeerd wegens gewijzigde omstandigheden. Ten tijde van de afronding van het onderzoek is het kantoor opgeheven en de verantwoordelijk bestuurder teruggekeerd naar Nederland.

Het onderzoek **Japura**, naar misbruik de bevoegdheden en oplichting door een ambtenaar en daaraan gerelateerde gronduitgifte, is door het OM geseponeerd wegens onvoldoende bewijs.

In het onderzoek **Aquamarine II**, wat dit jaar ook in hoger beroep heeft gediend, zijn met de medeverdachten transacties gesloten. Een verdachte, een hooggeplaatste ambtenaar, heeft een transactie van NAf 10.000 geaccepteerd wegens het (verboden) deelnemen aan aannemingen of leveranties. Het betrokken constructiebedrijf accepteerde een transactie van NAf 20.000 wegens het aanbieden van steekpenningen aan een parlementslid. Door het tijdsverloop en het feit dat de verdachten hebben meegewerkt aan het onderzoek en geen eerdere veroordeling hebben, heeft het OM de afweging gemaakt om een transactie aan te bieden. De eigenaar van het constructiebedrijf heeft totale openheid van zaken gegeven, waarmee hij zichzelf en zijn bedrijf beschuldigde en waardoor het parlementslid uiteindelijk kon worden veroordeeld. Als gevolg daarvan leidt het constructiebedrijf nog altijd grote verliezen.

3.1.3 Bewaken, beveiligen en crisisbeheersing

De opgestelde werkprocessen binnen het gebied van bewaken, beveiligen en crisisbeheersing verlopen naar wens van de deelnemers van de ingestelde petit comités (PC's). In 2023 zijn er 44 dreigingsinschattingen gemaakt. Dit hoge aantal is hangt samen met de vele werkbezoeken van gezagsdragers uit andere Landen aan onze Landen.



Tabel 4. Aantallen dreigingsinschattingen, *bijstelling van de cijfers van 2022 heeft plaatsgevonden



Integraal Veiligheid Beleidsplan

Zoals gebruikelijk wordt het Integraal Veiligheid Beleidsplan elk jaar geëvalueerd en indien nodig aangepast. Naar aanleiding van orkaan Tammy in 2023 is een evaluatie gestart met als doel de verantwoordelijkheden van alle spelers binnen het OM Carib te verduidelijken. Dit traject zal voor de start van het orkaanseizoen van 2024 zijn afgerond. Ook is een intern veiligheidsplan bij calamiteiten opgesteld, dit zal in 2024 onder de aandacht van de medewerkers gebracht worden.

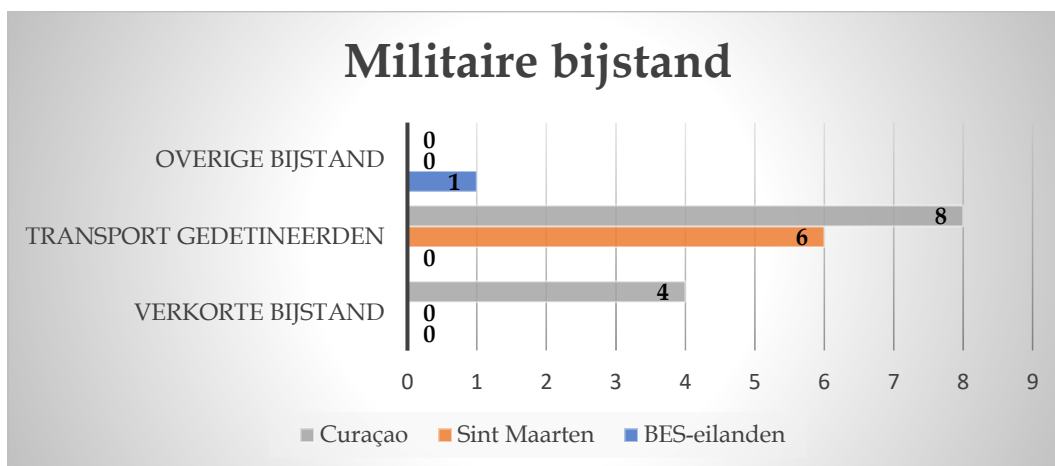
3.1.4 Informatiedeling

Vanaf eind 2022 was de functie van Coördinerend Informatie Officier vacant geweest deze is per april 2023 weer gevuld. Naast deelname aan diverse overlegcommissies heeft een doorontwikkeling van de informatieorganisaties binnen de Korpsen, de KMar en de Kustwacht Caribisch gebied plaatsgevonden. Inhoudende dat op zowel strategisch, tactisch als operationeel niveau concrete informatieproducten opgeleverd kunnen worden. Daarnaast heeft een werkbezoek met het Platform Hoofden Opsporingsorganisaties Carib aan Nederland bijgedragen aan het toegankelijker maken van de interinsulaire informatiedeling. Ook is ingezet op het digitaal vergemakkelijken van (politiële) informatiedeling, deze werkwijze zal in 2024 in werking treden.

3.1.5 Bijstand

3.1.5.1 Militaire bijstand

Sinds 2017 geldt voor Curaçao een vereenvoudigde procedure voor het aanvragen van defensie capaciteit ten aanzien van search, tracking, statische observatie, duiken en inzet van de explosieven opruimingsdienst. Per jaar wordt inzage gegeven aan de Gouverneur en de Minister-president van Curaçao over de frequentie van de bijstand en op basis waarvan deze is gegeven. In 2023 is hier vier keer gebruik van gemaakt door Curaçao. Deze vereenvoudigde procedure geldt niet voor Sint Maarten.

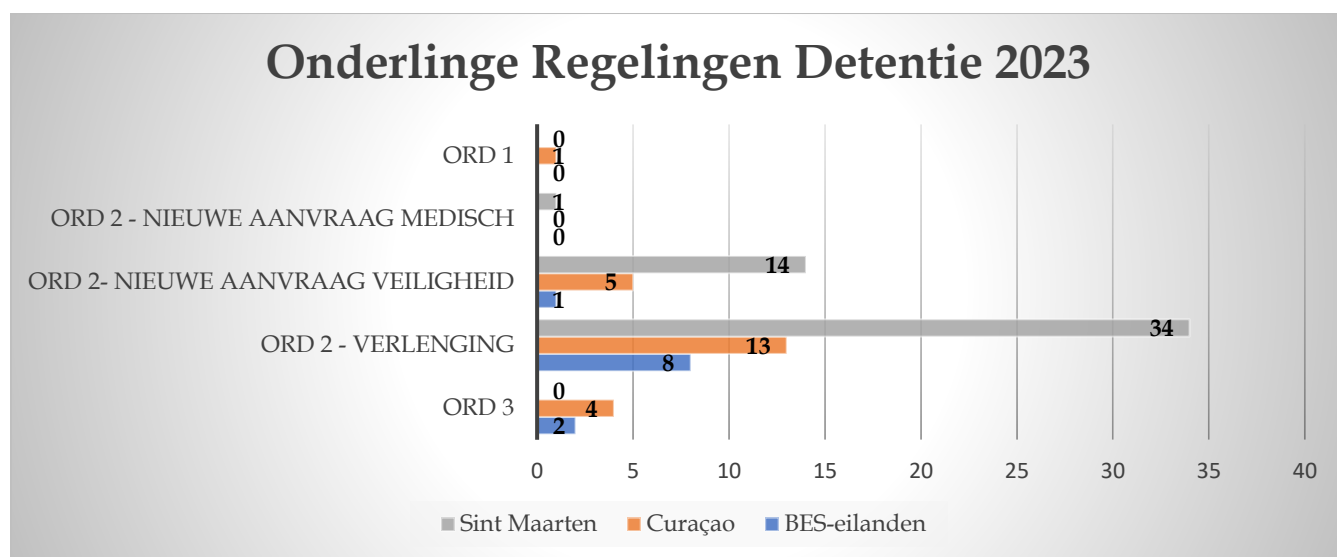


Tabel 5. Aantallen militaire bijstand verzoeken



3.1.5.2 Onderlinge regelingen detentie

De Landen binnen het Koninkrijk kunnen gebruik maken van de Onderlinge Regelingen Detentie (ORD's). Door middel van deze ORD's kunnen de Landen detentiecapaciteit aan elkaar beschikbaar stellen, dit kan zijn wegens gebrek aan capaciteit, wegens medische- of veiligheidsgronden (ORD 1 en 2) of de overdracht van een strafvonnis aan een ander Land (ORD 3). Helaas dient opgemerkt te worden dat geen opvolging is gegeven door de verantwoordelijke partijen aan de aanbevelingen van de Raad voor de Rechtshandhaving naar aanleiding van de evaluatie van de ORD's in 2022. Binnen het Parket PG is de afhandeling van de ORD 1 en 2 bij het BAG belegd en de advisering ten aanzien van de ORD 3 bij de afdeling Beleid en Strategie. De afdelingen werken nauw samen, niet alleen ten aanzien van de optimale verwerking en advisering van de ORD-verzoeken, maar ook ten aanzien van kennisdeling, borging en het geven van informatiesessies over dit onderwerp.



Tabel 6 Aantallen onderlinge regelingen detentie

In 2023 is een stijging waargenomen in het aantal nieuwe ORD-verzoeken vanuit Sint Maarten. Door de staat van de al beperkte capaciteit van de Point Blanche gevangenis kon de veiligheid van deze gedetineerden niet langer worden gegarandeerd. Daartoe heeft deze uitzonderlijke overplaatsing van op grond van ORD2 (veiligheid) in verschillende penitentiaire inrichtingen in plaatsgevonden. Het Parket PG benadrukt dat de ORD's geen middel zijn om structurele capaciteitsproblemen in detentiefaciliteiten op te lossen.



3.2 Communicatie

Door middel van het benutten van proactieve communicatiemiddelen heeft het OM Carib haar verbinding met en het betrekken van de gemeenschappen van de Landen verder verbeterd. Onder andere door het (actief) uitgeven van persverklaringen over strafzaken, vonnissen en informatie over andere ontwikkelingen binnen het OM Carib. Dit heeft bijgedragen aan inzicht in de rol van het OM binnen de



maatschappij en als onderdeel van de gemeenschap. Door het



gebruik van sociale media en andere initiatieven, zoals open dagen en deelname aan carrièrebeurzen, heeft het OM Carib de band met de gemeenschap verstevigd. Door een benaderbare positie in te nemen hoopt het OM Carib bij te dragen aan het zichtbaarder maken van de menselijke kant van het werk. Mensen zijn namelijk de kern van het werk van het OM Carib, zowel de juridische als operationele uitwerking ervan.

3.3 Ontwikkeling OM – organisatie

- *OM TV*
 - Om de interne communicatie op een laagdrempelige manier te stimuleren wordt op alle parketten van het OM Carib gebruik gemaakt van de zogenaamde OM-TV. Via OM-TV worden medewerkers op de hoogte gehouden van belangrijk OM nieuws, personele wisselingen en activiteiten in de verschillende Landen.
- *Nieuwsbrief OM Carib*
 - Ter bevordering van de interne verbinding wordt de Nieuwsbrief OM Carib uitgebracht. Hierin wordt inhoudelijke werkinformatie als collegiale informatie op een laagdrempelige manier gedeeld. De afdeling Beleid en Strategie heeft hierin een coördinerende en sturende rol.
- *Officier in Opleidingstraject*
 - Sint Maarten, Curaçao, de BES-eilanden en Aruba hebben voor de periode 2021-2024 middelen beschikbaar gesteld voor het opleidingstraject voor de officier in opleiding (OIO). In deze periode zullen in totaal vier officieren van justitie lokaal worden opgeleid voor de PEA's. In 2023 hebben twee officieren van justitie hun opleiding afgerond en zijn respectievelijk voor PEA BES en PEA Curaçao aan de slag gegaan. Eind 2022 is de vierde OIO met de opleiding gestart en zal naar verwachting deze in 2025 afronden. In 2024 zal het OIO-traject worden geëvalueerd en worden verkend op welke wijze dit voortgezet kan worden.
- *OM Academy*
 - Ook in 2023 heeft het jaarlijkse opleidings- en netwerkevent, de OM Academy, plaatsgevonden. Zo ver als mogelijk hebben alle medewerkers van de verschillende parketten deelgenomen aan verschillende (vakinhoudelijke) cursussen en seminars.



3.3.1 Integriteit

Gedragcode OM Carib

Een gedragscode is een middel om gedrag in organisaties te regelen. In dit document worden de normen, waarden en regels die voor de organisatie gelden opgenomen. Deze set gedragsregel zorgt ervoor dat zowel de werknemer als de werkgever verantwoordelijk gehouden kunnen worden. De gedragscode dient actueel en relevant te zijn om werkbaar te zijn voor de organisatie. In 2023 is de Gedragscode OM Carib, die nog uit 2016 stamde, geëvalueerd en herzien. De Gedragscode OM Carib 2023 (Gedragscode) is aan de verschillende Minister van Justitie (en Veiligheid) en de medewerkers van het OM Carib aangeboden. Ook is de code gepubliceerd op onze website.³



Om te voorkomen dat de nieuwe Gedragscode slechts een papieren werkelijkheid is, hebben in alle Landen interactieve introductiesessies plaatsgevonden. Hierin zijn verschillende onderwerpen uit de Gedragscode en dilemma's besproken. In 2024 zal blijvend aandacht besteed worden aan de onderwerpen in de Gedragscode om in gesprek te blijven over de normen en waarden van de medewerkers en organisatie.

Vertrouwenspersoon

Indien een medewerker van het OM Carib te maken krijgt met ongewenst gedrag, zoals aangemerkt in de Gedragscode, is het van belang dat men bij een Vertrouwenspersoon terecht kan. Een Vertrouwenspersoon is het aanspreekpunt voor medewerkers die te maken hebben met ongewenst gedrag, zoals agressie, geweld, pesten, discriminatie, ongewenste intimiteiten of seksuele intimidatie en daarover willen praten met iemand die onafhankelijk en objectief is.

Tot verleden jaar werkte het OM Carib met interne Vertrouwenspersonen die menig collega hebben opgevangen, van advies hebben voorzien en verder hebben begeleid. Echter gelet op de organisatorische ontwikkelingen die ook het OM Carib ondergaat is in 2023 het besluit genomen om de Vertrouwenspersoon extern te beleggen. Een externe Vertrouwenspersoon heeft geen interne belangen, waardoor werknemers eerder de ruimte kunnen voelen om de Vertrouwenspersoon te benaderen. Deze gekozen werkwijze zorgt ervoor dat in alle Landen van het OM Carib men toegang heeft tot een vertrouwenspersoon. Eind 2023 zijn de externe Vertrouwenspersonen tijdens de OM Academy, via email en OM-TV geïntroduceerd aan de organisatie. In de loop van 2024 zal verdere voorlichting gegeven worden aan de organisatie.

³ https://cuatro.sim-cdn.nl/openbaarministerie/uploads/gedragscode_-_def_versie_2023_nl.pdf?cb=c1nSNtoR



3.4 Bedrijfsvoering

De afdeling Bedrijfsvoering vervult een belangrijke ondersteunende rol in het goed functioneren van de OM-organisatie. Om het primaire proces, het doen van onderzoeken en zaken voor de rechter brengen, zo goed mogelijk te ondersteunen worden mensen en middelen beschikbaar gesteld. Wegens het niet tijdig kunnen aanstellen van personeel bij het Parket PG - door het uitblijven van aanstellingsbesluiten - zijn de werkzaamheden van de afdeling onder druk komen te staan.

3.4.1 ICT

In 2023 is een IT-audit uitgevoerd door de Stichting Beheer ICT Rechtshandhaving, naar aanleiding van de wereldwijde digitale beveiligingsproblemen bij Microsoft. De audit is uitgevoerd volgens de normen van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid. Op basis van de uitkomsten is een plan van aanpak opgesteld om een toekomstbestendige en veilige IT-omgeving voor het OM Carib te realiseren. Dit traject heeft al onderstaande resultaten opgeleverd:

- Er is een uitgebreid informatiebeveiligingsbeleid opgesteld. Waarin onder meer geregeld is hoe omgegaan moet worden met multi-factorauthenticatie en cyberveiligheid.
- De mailomgeving is geüpdatet.
- De Wifi connectie van de verschillende panden in Curaçao is verbeterd.
- De mailexchange omgeving is volledig in eigen beheer van het OM Carib.

Daarnaast is duidelijk geworden dat in dienst hebben van fulltime functionaris(sen), die zorg dragen voor de informatievoorziening en het netwerkbeheer, noodzakelijk zijn voor het goede en veilige I(C)T omgeving en dus essentieel voor het functioneren van het OM Carib. Gelet op het belang zal in 2024 bekeken worden hoe deze functionaliteiten ingevuld kunnen worden.

3.4.2 Facilitair

Gelet op de wens om de OM vestigingen in Curaçao gecentreerd te huisvesten, om enerzijds kosten te verlagen en anderzijds de efficiëntie te vergroten, is in 2023 gestart met een verkenning van de mogelijkheden van een nieuwe huisvesting. Met een gespecialiseerde adviseur zijn de randvoorwaarden voor een nieuwe werkomgeving van de medewerkers en de organisatie in kaart gebracht. Een gezonde inspirerende werkomgeving die samenwerking stimuleert is het uitgangspunt. In 2024 wordt dit nader uitgewerkt.

Ter realisering van het gezamenlijke huisvestingproject genaamd “*Kas di Hustitia*” hebben de justitiële ketenpartners te Bonaire een verkenningstraject gestart. Een voorzichtige prognose gaat uit van een realisatie van op zijn vroegst in 2028. Verder hebben op Saba en Sint Eustatius enkele kleine noodzakelijke herstelwerkzaamheden plaatsgevonden. Door gebrek aan uitvoeringscapaciteit bij de leveranciers konden de geplande facilitaire werkzaamheden in Sint Maarten niet plaats vinden, de bedoeling is deze in de loop van 2024 alsnog uit te voeren. In Curaçao hebben de nodige renovaties aan het monumentale pand van het Parket PG plaatsgevonden.



Het beoogde verduurzamingstraject kon in 2023 niet worden ingezet. Voordat investeringen in duurzame auto's en airco's plaats kunnen vinden, is het van belang dat er een duidelijk beeld van de lange termijn huisvestigingsplannen per parket is. Dit neemt niet weg dat in 2024 gekeken zal worden naar financieel verantwoordelijke duurzame investeringen.

Ook heeft in 2023 een verkenning van een service-desk applicatie plaatsgevonden. Doel was om een applicatie te implementeren om de dienstverlening te verbeteren en beter digitaal inzicht te houden in de werkzaamheden. Het is helaas niet gelukt een applicatie te vinden die aansluit bij de behoeften, deze verkenning zal in 2024 voortgezet worden.

3.4.3 Financiën

Na vertrek van de financieel manager is de functionaliteit enkele maanden vacant geweest en eind 2023 weer vervuld. Na het aantreden van de nieuwe financieel manager is prioriteit gegeven aan het opschonen en bijwerken van de financiële administratie van alle parketten, opdat eventuele financiële risico's scherper en eerder in kaart kunnen worden gebracht.

In 2023 stond de geplande vernieuwing van de financiële administratie systemen centraal. Ter uitvoering hiervan zijn onder andere:

- De inkoop - en dienstreizen processen afgerond;
- Een start gemaakt met het opstellen van processen voor het kasbeheer;
- Een start gemaakt met en het gebruik van krediet om een selecte groep van goederen en diensten in te kopen
- Processen zijn daar waar nodig aangescherpt en geïmplementeerd;
- Onnodige modules opgezegd.

Ook is eind 2023 een start gemaakt met een verkenning van een gezamenlijk administratiesysteem ter ondersteuning van zowel het HR als het financiële proces. In de loop van 2024 zal een beslissing genomen worden hierover. Ook voor het koppelen van bankapplicaties en het digitaliseren van het inkoopproces is een keuze van een specifiek administratiesysteem van belang. Na de aanschaf van een systeem kan dit uitgewerkt worden.

3.4.4 Human Resources en opleiding

Wegens vertrek van een HR-medewerker, maar ook de vele tijd en capaciteit die gepaard gaan met het faciliteren van de indiensttreding van nieuw personeel, hebben de werkzaamheden van de HR-afdeling in 2023 onder druk gestaan. Als gevolg dienden prioriteiten gesteld moeten worden en keuzes gemaakt te worden ten aanzien van de uit te voeren werkzaamheden. Aan bepaalde wenselijke interne richtlijnen en kwaliteitsontwikkelingen kon daardoor geen uitvoering worden gegeven.

- *Personeel*

De HR afdeling was ook dit jaar veel tijd en capaciteit kwijt met het aanstellen van personeel. Dit lag voornamelijk op het gebied van constante controle van het verloop van de aanstellingen bij de overheden van de Landen. Het uitblijven van een door de Minister van Justitie getekende aanstelling heeft grote consequenties, voor zowel de medewerker als de organisatie. Zonder een



opgevoerde aanstelling kan een medewerker niet formeel in dienst treden, geen pensioen opgebouwd worden en kan geen aangifte loonbelasting gedaan worden.

Om de continuïteit van de werkzaamheden van het OM Carib niet te belemmeren, heeft het Parket PG door middel van het verstrekken van een voorschot ervoor gezorgd dat geworven personeel aan de slag kon gaan. De verrekening en administratieve verwerking van het salaris met uitgekeerde voorschotten vergen veel tijd en capaciteit van de HR en Finance afdelingen. Het OM Carib hoopt daarom in gezamenlijkheid met de overheden van de Landen spoedig te komen tot een verkorte indiensttredingsprocedure.

- *Functieboek OM Carib*

Het functieboek van het OM Carib dateerde van 2010 en was, gelet op de mondiale en organisatorische ontwikkelingen, aan herziening toe. Het nieuwe Functieboek OM 2023 bevat de functiebeschrijvingen en –waarderingen voor alle PEA's en het Parket PG, als ook de formatie voor de komende jaren. Met deze herziening kan het OM Carib beter inspelen op (toekomstige) ontwikkelingen in de rechtshandhaving en de altijd in ontwikkeling zijnde criminaliteit. Om ook de volgende jaren hier voldoende en flexibel op in te kunnen spelen is het noodzakelijk dat het Functieboek OM Carib elke vijf tot zeven jaren na vaststelling wordt geëvalueerd en indien nodig aangepast. Het Functieboek OM Carib is in 2023 aan de Ministers van Curaçao, Sint Maarten en Nederland voor de BES-eilanden aangeboden ter vaststelling. Het OM Carib hoopt dat de vaststelling van het Functieboek OM Carib door de Landen in 2024 wordt gerealiseerd.

- *Opleidingen*

Helaas is door de overheid van Curaçao in 2023 geen akkoord gegeven voor het opstellen van de functie van opleidingscoördinator binnen het Parket PG. Deze functie is sinds mei 2023 vacant. Hoewel getracht is de taken en werkzaamheden tijdelijk bij ander personeel te beleggen is gebleken dat dit onhaalbaar is. Dit ook gelet op de beperkte bezetting binnen de HR afdeling. Hierdoor is niet alleen het opleidingsbeleid van het OM Carib niet geactualiseerd, maar kon ook minder invulling worden gegeven aan training en opleiding en daarmee het op peil houden van kenniscapaciteit van de OM medewerkers van alle parketten van het OM Carib.

3.5 Justitiële documentatie (JD)

Het project, waarbij een juridische analyse van alle verstrekkingen en onderliggende convenanten ten behoeve van de VOG-screenings (Verklaring omtrent gedrag) werd gemaakt, is afgerond. Naar aanleiding van de uitkomsten zijn bepaalde convenanten opgezegd en zijn de processen rondom de informatieverstrekking opnieuw ingericht. Ook is het gegevensleveringsprotocol met het Nederlandse Ministerie van Justitie en Veiligheid, om de uitwisseling van persoonsgegevens tussen het OM Carib en Europees Nederland te organiseren, in 2023 ondertekend en in werking getreden.

Verder hebben er diverse ontwikkelingen van het VOG-aanvraag systeem plaatsgevonden. Zo is de informatiebeveiliging verbeterd en zijn aangescherpte privacy regels opgenomen. Ook is het traject, waarbij het hoofd van de administratieve afdeling van het PEA Curaçao de JD-afdeling aanstuurt, succesvol gebleken en zal worden gehandhaafd. Daarnaast dient gemeld te worden dat de wenselijke verwerkingstermijn, van 10 werkdagen voor de afhandeling van verzoeken om



informatie ten behoeve van de VOG-verstrekingen door het OM Carib aan de Landen, ruimschoots wordt behaald. De digitalisering van de systemen van Sint Maarten en het Openbaar Lichaam Bonaire hebben hier een grote bijdrage aan geleverd.

3.6 Bureau Advocaat-generaal

Het BAG kende in de loop van 2023 verschillende personele wisselingen. Zo zijn een plaatsvervangend Advocaat-generaal, een coördinerend Advocaat-generaal, een gedetacheerde administratieve kracht vanuit het PEA Curaçao en een nieuwe secretaris in Sint Maarten aan het team toegevoegd, maar is ook afscheid genomen van een Advocaat-generaal die de overstap heeft gemaakt naar het Hof. Met de uitbreiding van de administratieve formatie worden zowel de Curaçaose als Sint Maartense zaken vanuit Curaçao administratief ondersteund. Deze bijstand werd eerder verleend door de administratie van het PEA Sint Maarten, maar vanwege de beperkte capaciteit van het PEA Sint Maarten was dit niet langer mogelijk. De nieuwe werkwijze, die in juni 2022 is gestart, waarbij de administratief medewerkers afwisselend eens per maand naar Sint Maarten reizen, is in 2023 voortgezet. Deze wijze van ondersteuning vraagt nog steeds veel van de beperkte capaciteit van het BAG, waarvoor het in 2023 niet is gelukt om een passende oplossing voor te vinden.

Naast de gebruikelijke cijfers zijn ook de cijfers met betrekking tot de overige werkzaamheden van het BAG opgenomen, zoals Raadkamerzittingen, herroepingen voorlopige in vrijheid stelling en bevelen uitzetting.

3.6.1 Algemeen

Elke donderdag vinden zittingen bij het Hof plaats en elke dinsdagmiddag behandelt de Raadkamer van het Hof verschillende verzoeken klachten en appèllen ingesteld tegen beslissingen van het GEA. Deze worden door het BAG voorbereid. In 2023 was sprake van een grote verscheidenheid aan zaken, met juridische knelpunten en soms gebreken, dit maakte het werk uitdagend.

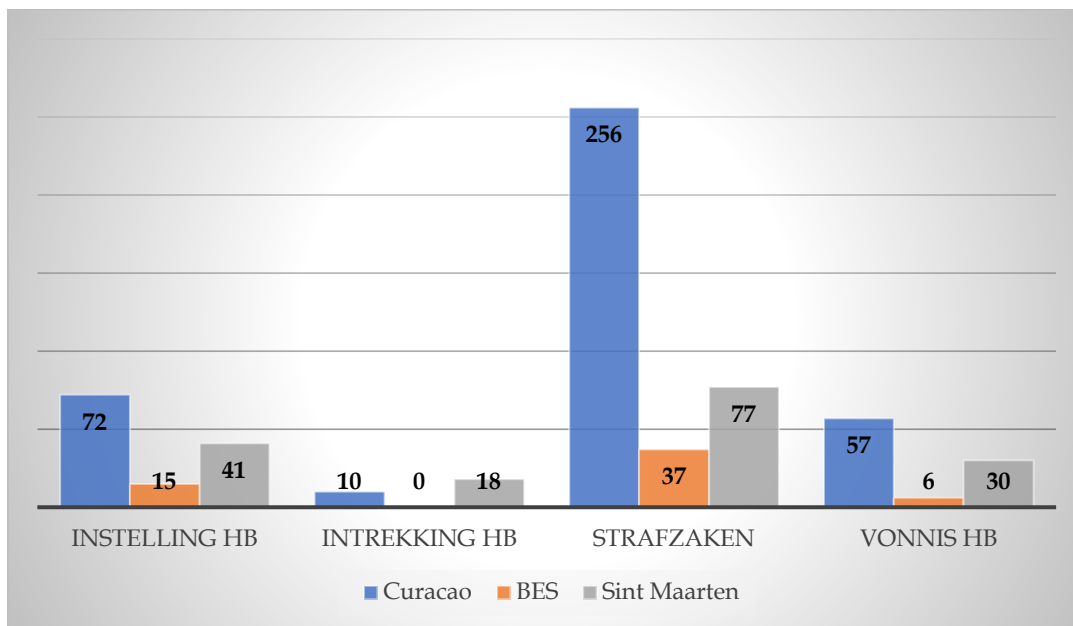
Het opleggen van een PIJ (plaatsing in een inrichting voor jeugdigen) - of TBS (ter beschikking stelling) was dit jaar tijdens zittingen meermalen onderwerp van gesprek. Het ging hierbij om de (on)mogelijkheden van het opleggen van deze maatregelen en daarmee samenhangend de (on)wenselijkheid om deze maatregelen op te leggen. In twee van deze zaken heeft het OM cassatie ingesteld om een uitspraak van de Hoge Raad te krijgen over de wenselijkheid van het opleggen van een PIJ-maatregel. Hoewel het volgens de wet mogelijk is, is de uitvoering in de (ei)Landen zeer lastig, door onder andere gebrek aan de benodigde faciliteiten en deskundigen. In de praktijk zijn de Caribische Landen van het Koninkrijk hierin afhankelijk van Europees Nederland voor de nodige expertise en faciliteiten. Een passende bestendige oplossing blijft in de praktijk nog uit. Hierdoor vallen deze meestal kwetsbare jongeren die de maatregel opgelegd hebben gekregen tussen wal en schip, omdat de behandelfase van de maatregel niet uitgevoerd kan worden.

Ook zijn veel onderzoeken met grote impact op de samenleving op zitting geweest. Zo zijn een flink aantal onderzoeken naar levensdelicten afgerond met een Hof uitspraak, maar ook



onderzoeken naar verkeersovertredingen die dodelijke slachtoffers tot gevolg hebben gehad zijn naar zitting gebracht. Verder hebben grote onderzoeken, zoals Themis, INEX2.0 en Bari veel capaciteit gevraagd van het BAG. In deze onderzoeken hebben diverse pro forma en regiezittingen plaatsgevonden en zal in 2024 de inhoudelijke behandeling plaatsvinden.

Door de parketten van het OM Carib is in totaal 128 keer hoger beroep ingesteld, hiervan zijn een aantal zaken later weer ingetrokken. In totaal stonden 370 strafzaken op zitting en heeft het Hof 93 keer een vonnis uitgesproken. Onderstaand wordt per parket het ingestelde hoger beroep en ingetrokken hoger beroep weergegeven. In de volgende paragraaf worden enkele noemenswaardige zaken nader toegelicht.



Tabel 7 Aantallen hoger beroep

3.6.2 Zaken in hoger beroep

Curaçao

In het onderzoek **Solar** heeft het Hof mid-2023 uitspraak gedaan. Hierin ging het om een schietpartij met dodelijke afloop bij bakkerij “De Zon” in 2019. De zaak heeft behoorlijk vertraging opgelopen doordat de “kroongetuige”, die in eerste aanleg belastende verklaringen had afgelegd, pas na een lange zoektocht voor de Rechter-commissaris kon worden verhoord. De twee schutters zijn door het Hof, net als door het GEA, veroordeeld tot gevangenisstraffen van 15 jaren. Door het Hof is de persoon die door het GEA nog tot 8 jaren gevangenisstraf was veroordeeld vrijgesproken. Het Hof kon geen medeplichtigheid vaststellen. Voor de tijd die deze persoon in voorarrest heeft gezeten en de gemaakte advocaatkosten heeft hij een schadevergoeding toegewezen gekregen.

In oktober 2023 heeft het Hof beschikking gewezen in een aantal langlopende beklagzaken aangespannen door de Stichting Belangenbehartiging Gedupeerden Online Kansspelen (SBGOK). SBGOK heeft namens gedupeerden meerdere aangiftes had gedaan tegen vanuit



Curaçao opererende online casino's. Hoewel het Hof stelt dat met de aangiftes een wezenlijk probleem in de samenleving aan de kaak wordt gesteld dient dit probleem door de overheid van Curaçao aangepakt te worden. Het Hof achtte zich dan ook niet de aangewezen instantie om daarin een voortrekkersrol te spelen, omdat dit de reikwijdte van de beklagprocedure te buiten zou gaan.

Sint-Maarten

In 2023 zijn twee grote onderzoeken van het CT in hoger beroep behandeld, de onderzoeken **Ruby** en **Aquamarine II**. Het onderzoek **Ruby**, betrof een persoon die onder andere ervan werd verdacht, als hoofd van de Beheersdienst van het Ministerie van VROMI, samen met zijn echtgenote meerdere giften en diensten te hebben gevraagd en aangenomen van een bedrijf. Het ging hierin om hoge geldbedragen en gunstige overeenkomsten ten behoeve van zichzelf, zijn echtgenoten en hun zoon in de periode van juni 2015 tot en met augustus 2018. Verdachte en zijn echtgenote zijn door het Hof, conform de eis van het OM, veroordeeld tot een langdurige gevangenisstraffen. Ook mag de verdachte voor een periode van zeven jaren geen ambtelijke functie bekleden. Beide verdachten zijn in cassatie gegaan.

Verder heeft het hoger beroep in het CT onderzoek **Aquamarine II** plaatsgevonden. Dit betrof een onderzoek naar een ambtenaar die verdacht werd van het aannemen van steekpenningen in de jaren 2012 tot en met 2019. Het OM acht het zeer kwalijk dat de verdachte uit eigen initiatief zakenlieden om steekpenningen heeft gevraagd en daarbij ook het ambt, waarin hij een toezichthoudende rol had, schade heeft toegebracht. Het Hof heeft, conform de eis van het OM, verdachte een langdurige gevangenisstraf opgelegd en ontzetting uit het ambt voor de duur van vijf jaren. De verdachte is in cassatie gegaan.

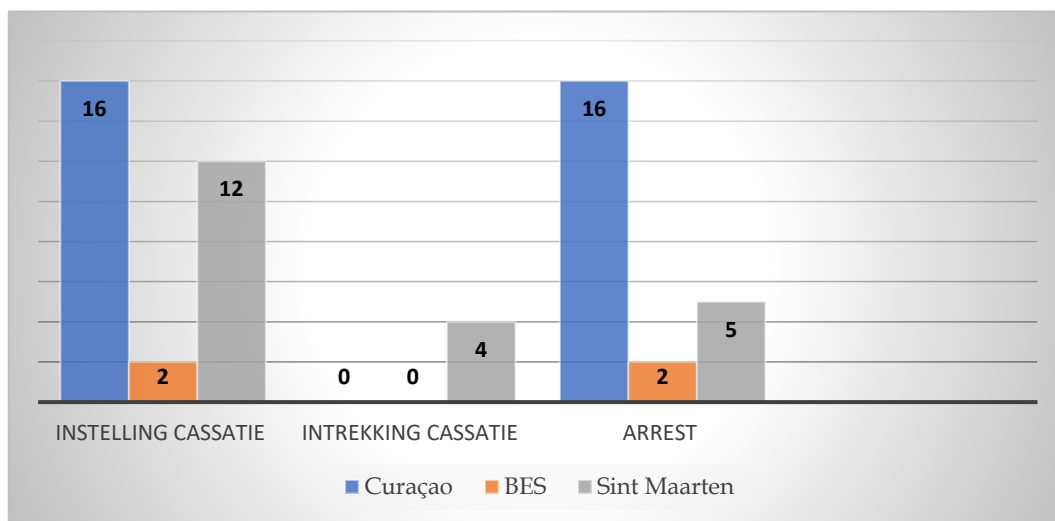
In 2023 is een einde gekomen aan het langlopende onderzoek **Larimar** van het CT. De verdachte was in 2020 door het GEA veroordeeld tot een gevangenisstraf van vijf jaren, voor het aannemen van steekpenningen en witwassen. In de bijhorende ontnemingszaak is de verdachte akkoord gegaan met de betaling van wederrechtelijk verkregen voordeel van vijf miljoen dollar aan het Land Sint Maarten. Daarnaast heeft verdachte afstand gedaan van de rechten en huuropbrengsten van diverse onroerende goederen. De in eerste aanleg opgelegde gevangenisstraf van vijf jaren is met de intrekking van het appel onherroepelijk geworden. Begin 2024 zit verdachte zijn gevangenisstraf uit in de gevangenis van Point Blanche te Sint Maarten.

Ook is het ingestelde hoger beroep in de zaak **Hyacinth** behandeld. Hierin stond de juridische vraag centraal of voor een bewezenverklaring van ambtelijke omkoping vast moet komen te staan dat de persoon aan wie om een gift wordt gevraagd weet dat die door een ambtenaar is benaderd. Het Hof deelde het standpunt van het OM dat dit niet nodig is. Verdachten hebben uit eigen beweging een burger te benaderd, deze geconfronteerd met vertrouwelijke observatiebevindingen uit een politieonderzoek en om steekpenningen gevraagd om deze informatie te laten verdwijnen. Beide verdachten zijn door het Hof veroordeeld voor (passieve) ambtelijke omkoping en schending van het ambtsgeheim. Aan de verdachten is 240 uren respectievelijk 200 uren taakstraf en een ontzetting uit het ambt voor de duur van drie jaren opgelegd. Het Hof stond in deze zaak ook stil bij de integriteit die van een politieagent verwacht mag worden.



Cassatie bij de Hoge Raad der Nederlanden

Het BAG analyseert Hofvonnissen aandachtig en kritisch en met inachtneming van de jurisprudentie wordt een gedegen afweging gemaakt alvorens cassatie bij de Hoge Raad wordt ingesteld. In onderstaande tabel is weergegeven hoe vaak er cassatie bij de Hoge Raad is ingesteld. De Hoge Raad heeft in 2023 in 23 zaken van de Landen van het OM Carib een arrest gewezen.



Tabel 8 Aantallen cassatie

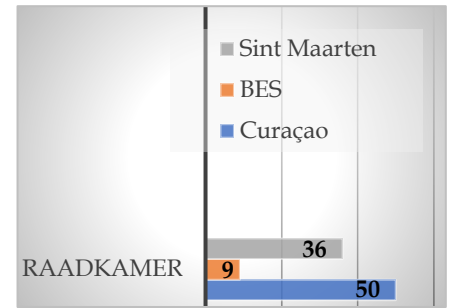
In 2023 heeft het BAG het initiatief genomen om tegen zes Hofvonnissen cassatie in te stellen. Dit betrof twee zaken waarin twee jonge verdachten die volgens het adolescentenstrafrecht zijn berecht en die een PIJ-maatregel hebben gekregen. Daarnaast is de cassatie in deze zaken ook gericht tegen de vrijspraken van moord, omdat de motivering van het Hof volgens het OM niet in lijn is met de jurisprudentie van de Hoge Raad. In twee andere zaken heeft het OM cassatie ingesteld (een moordzaak en een verkrachtingszaak), omdat het Hof volgens het OM is afgeweken van het uitdrukkelijk onderbouwde standpunt van de PG, zonder redenen op te geven die daartoe hebben geleid. Ook is het OM in cassatie gegaan in een verkeerszaak met dodelijke afloop wegens vrijspraak van het medeplegen van dood door schuld in het verkeer waarbij de schuld bestaat uit roekeloosheid. Volgens het OM heeft het Hof deze vrijspraak onvoldoende gemotiveerd en is afgeweken van de jurisprudentie van de Hoge Raad. Ook in een andere verkeerszaak is het OM in cassatie, volgens het OM heeft het Hof een vrijspraak voor rijden met donkere ruiten gebaseerd heeft op niet bestaande wetgeving.

Als laatste heeft het OM een cassatieberoep gedaan in de zaak van een voormalige kandidaat-minister die in juli 2023 door de civiele kamer van het Hof in het gelijk is gesteld in de vordering tot verklaring voor recht dat hij niet strafrechtelijk is veroordeeld in de zin van artikel 7 Landsverordening integriteit (kandidaat-)ministers (Lvim). Dit omdat de zedenzaak waarin hij werd verdacht van ontucht, is geëindigd met een zogenoemd rechterlijk pardon, dit is een schuldigverklaring zonder oplegging van straf of maatregel. Het OM heeft in deze zaak een voordracht gedaan aan de Procureur-generaal bij de Hoge Raad om cassatie in het belang der wet in te stellen. De vraag die op initiatief van het OM Carib door de PG bij de Hoge Raad aan de Hoge Raad zal worden voorgelegd is hoe de term 'veroordeling' als bedoeld in de Lvim dient te worden geïnterpreteerd.



Raadkamerzaken

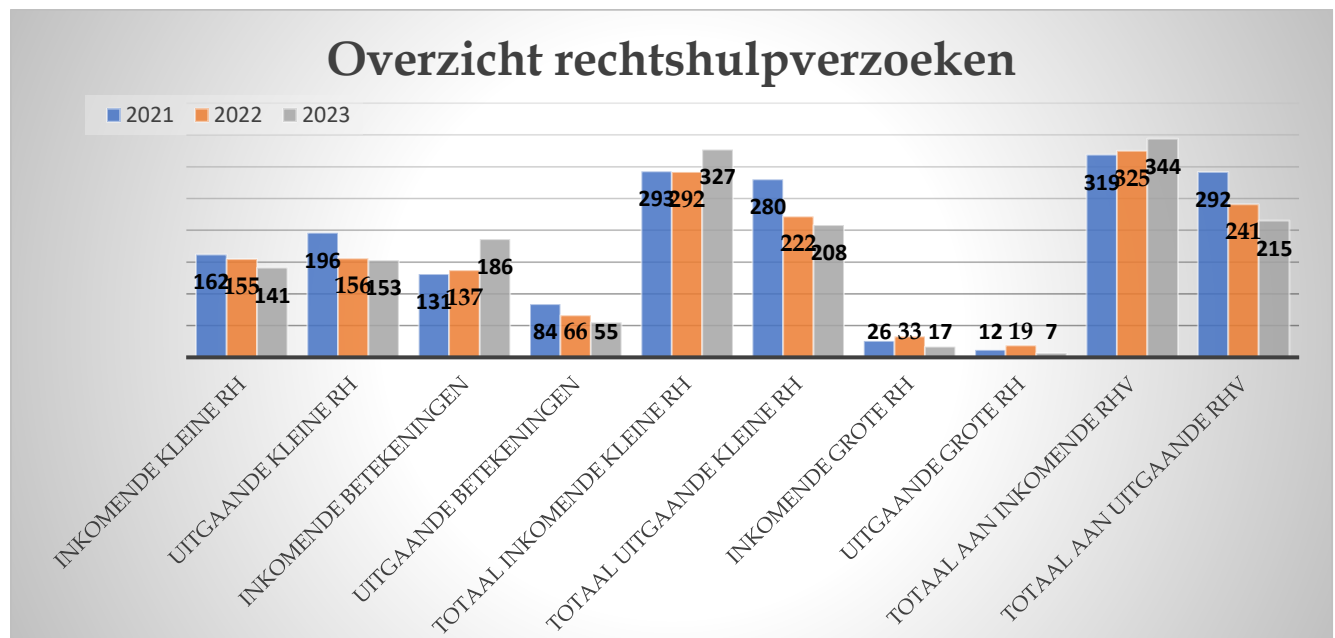
Het BAG behandelt ook zaken die op raadkamer door het Hof worden behandeld. Dit zijn uiteenlopende procedures, waaronder beklag wegens niet-vervolgving, hoger beroep tegen voorlopige hechtenis beslissingen, beklag wegens inbeslagname, strafvorderlijke kort gedingen en schadevergoedingsprocedures. In totaal werd door het BAG voor Curaçao 50 zaken op raadkamer behandeld in 2023. Voor Sint Maarten waren dat 36 zaken en voor de BES 9 zaken.



Tabel 9 Cijfers raadkamer 2023

3.6.3 Internationale rechtshulp

Het Internationaal Rechtshulp Centrum Carib (IRC Carib) bestaat sinds 2017 en is de centrale autoriteit voor justitiële rechtshulp voor Sint Maarten, Curaçao en voor de BES-eilanden. Het IRC Carib behandelt kleine en grote rechtshulpverzoeken. Kleine rechtshulp heeft betrekking op onder andere betekeningen en wederzijdse bijstand in onderzoeken. Grote rechtshulp zijn uitleveringsverzoeken, verzoeken tot overname van strafvervolgving en verzoeken tot overname van executie.



Tabel 10. Overzicht in- en uitgaande rechtshulpverzoeken

Als het gaat om het totaal aantal inkomende rechtshulpverzoeken is in 2023 een lichte stijging waar te nemen. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door het groeiende aantal betekeningverzoeken. Op andere vlakken is net als in 2022 een daling waar te nemen in de aantallen. In 2022 was een achterstand ontstaan in de uitvoering van rechtshulpverzoeken op de BES-eilanden. Deze is in 2023 geheel ingelopen. De meeste in- en uitgaande rechtshulpverzoeken hebben betrekking op Curaçao. Het is een uitdaging om de executie van de inkomende rechtshulpverzoeken spoedig te laten plaatsvinden, omdat de capaciteit van het Korps Politie



Curaçao (KPC) en het RST hier niet direct rekening mee houdt. Zoals eerder aangegeven diende door de beperkt beschikbare capaciteit (zowel binnen het PEA Curaçao als het CT) noodgedwongen een prioritering bij de uitvoering van de vele rechtshulpverzoeken aangebracht te worden. Eind 2023 is gebleken dat het weer mogelijk was om uitvoering te geven aan alle rechtshulpverzoeken. Echter duren de capaciteitsuitdagingen bij het KPC voort.

Ook is in 2023 gewerkt aan de relaties tussen onze Landen en de landen in de Caribische regio. Door middel van werkbezoeken, video-overleggen, overleg met de liaisons van de Politie Nederland en overleg met de justitiële autoriteiten van Landen in de regio, wordt het netwerk actief onderhouden. Namens het OM Carib is de AG in Sint Maarten lid van de *Steering Committee* binnen het *Asset Recovery Inter Agency Network for the Caribbean* ook bekend als ARIN- CARIB en hierbinnen wordt actief deelgenomen.

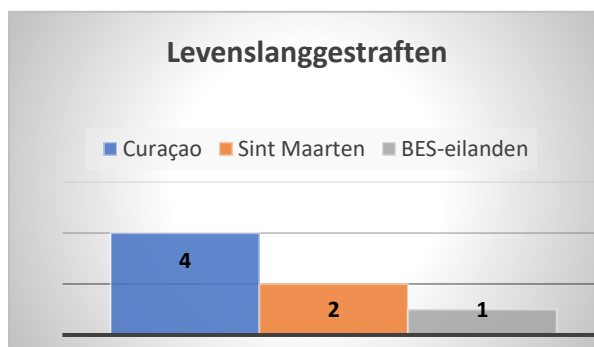
Ten behoeve van de interne samenwerking vindt regulier overleg plaats tussen het IRC Carib, de IRC-officieren van de PEA's en de IRC medewerker van OM Aruba. Hierin worden knelpunten en *best practices* besproken. Verder is de handleiding voor de samenwerking met de Franse kant van Sint Maarten geactualiseerd en heeft een basiscursus Internationale rechtshulp voor officieren van justitie en parketsecretarissen en een verdiepingscursus plaatsgevonden voor IRC medewerkers plaatsgevonden.

In het oog springende zaken

In verschillende grote onderzoeken hebben ontwikkelingen plaatsgevonden op het gebied van internationale rechtshulp. In een Curaçaose onderzoeken heeft een belangrijke aanhouding in de Dominicaanse republiek plaatsgevonden. En daarnaast zijn meerdere verdachten en veroordeelden in Nederlandse onderzoeken aangehouden en overgebracht naar Nederland. Verder heeft een uit uitlevering van een verdachte vanuit Costa Rica ten behoeve van een Curaçaos onderzoek plaatsgevonden. Ten aanzien van Sint Maarten heeft de succesvolle uitlevering van twee in hoger beroep veroordeelden, die gevlucht waren naar de Verenigde Staten van Amerika, plaatsgevonden.

3.6.4 Langgestraften

Een levenslanggestrafte komt volgens de wet⁴ na een bepaalde tijd in aanmerking voor een voorwaardelijke invrijheidstelling. De termijn in Sint Maarten is na 25 jaren en in Curaçao na 20 jaren. De BES-eilanden kennen geen soortgelijke bepaling, maar hierin wordt aansluiting gezocht bij de Europees Nederlandse regeling. Onderstaand de aantallen per land in 2023.



Tabel 11 Overzicht aantal levenslanggestraften

⁴ Artikel 1:30 Wetboek van Strafrecht



Twee personen met een levenslange gevangenisstraf in Curaçao hebben een klacht ingediend bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens. Deze zijn nog aanhangig.

Het Ministerie van Justitie van Curaçao heeft in 2023 de *Richtlijn Tenuitvoerlegging Levenslanggestraften* gepubliceerd. Het OM heeft samen met ketenpartners, de reclassering, het gevangeniswezen en de instellingspsycholoog/-psychiater, een intern Uitvoeringsplan Levenslanggestraften opgesteld. Aan de hand hiervan komen de ketenpartners periodiek bijeen om voortgangsgesprekken te voeren over de ontwikkelingen en actiepunten ten aanzien van de verschillende levenslanggestraften. Hoewel de eerstvolgende toetst in het najaar van 2026 dient, wordt de nodige aandacht aan deze zaken besteed, om concrete invulling aan de tenuitvoerlegging van de levenslange gevangenisstraf te geven. Eenzelfde uitwerking zal in de loop van 2024 voor Sint Maarten opgezet worden.



Contactgegevens

Adressen



Wilhelminaplein 14 - 16
Willemstad, Curaçao



Emmaplein 1
Philipsburg, Sint Maarten

E-mailadres

parket.pg@omcarib.org

Telefoonnummers

+5999 - 434.2150

+1 721 - 542.2243

Sociale media

Website: <https://www.openbaarministerie.org/>

LinkedIn: <https://www.linkedin.com/company/openbaar-ministerie-cura%C3%A7ao-sint-maarten-bonaire-sint-eustatius-saba/>